



Основы законодательного регулирувания сферы государственно-частного партнерства в России

Департамент инвестиций и развития малого и
среднего предпринимательства Краснодарского края



Государственно- частное партнерство (муниципально-частное партнерство)

долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество публичного и частного партнеров, направленное на реализацию проектов ГЧП (МЧП) в целях достижения задач публично-правовых образований, повышения уровня доступности и качества публичных услуг, достигаемое посредством привлечения частных ресурсов и разделения рисков между партнерами

Цель

стимулирование привлечения частных инвестиций в производство услуг, работ и потребительских товаров, которые должны быть обеспечены публично-правовыми образованиями за счет средств соответствующих бюджетов, а также сокращение участия государства в экономическом обороте, когда те же задачи могут быть эффективнее выполнены бизнесом



- Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2015 года № 300 «Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения»
- Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
 - 9 постановлений Правительства Российской Федерации
 - 4 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации
 - постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 1 июля 2016 года № 468 «О мерах по реализации на территории Краснодарского края федеральных законов от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
 - постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 ноября 2017 года № 846 «Об утверждении порядка межведомственной координации органов исполнительной власти Краснодарского края при разработке проекта государственно-частного партнерства, рассмотрении предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, принятии решения о реализации проекта государственно-частного партнерства»



**ДОЛГОСРОЧНЫЙ ХАРАКТЕР ПАРТНЕРСТВА
(БОЛЕЕ 3 ЛЕТ)**

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РИСКОВ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕЖДУ ПАРТНЕРАМИ
ЗА СЧЕТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА НЕ ТОЛЬКО К
СОЗДАНИЮ ОБЪЕКТА, НО И К ЕГО ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ
И / ИЛИ ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ**

**ПОЛНОЕ ИЛИ ЧАСТИЧНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЗДАНИЯ ОБЪЕКТА
ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ЧАСТНЫМ ПАРТНЕРОМ**

Ключевые отличия соглашений о ГЧП (МЧП) и концессионных соглашений



	Концессионные соглашения	Соглашения о ГЧП (МЧП)
Перечень объектов	В отношении объектов, передача которых в частную собственность невозможна / нецелесообразна	В отношении объектов, передача которых в частную собственность возможна / целесообразна
Минимальный срок действия соглашения	Нет	3 года
Возможность передачи объекта соглашения в залог финансирующей организации	Нет	Есть
Обязательная эксплуатация объекта соглашения концессионером / частным партнером	Есть	Нет
Возможность частной инициативы	Есть	Есть
Оценка эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества	Нет	Есть
Формы бюджетного финансирования	Есть	Есть
Заключение соглашения с зарубежным юридическим лицом	Есть	Нет

Объекты соглашений



Объекты, которые могут быть предметом концессионных соглашений и соглашений о ГЧП(МЧП)	Объекты, которые могут быть предметом исключительно концессионных соглашений	Объекты, которые могут быть предметом исключительно соглашений о ГЧП(МЧП)
<p>объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;</p> <p>транспорт общественного назначения (кроме метрополитена);</p> <p>железнодорожный транспорт;</p> <p>трубопроводный транспорт;</p> <p>морские и речные порты, морские и речные суда;</p> <p>гидротехнические сооружения;</p> <p>аэродромы и сопутствующая инфраструктура аэропортов;</p> <p>объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма, санаторно-курортного лечения;</p> <p>объекты обращения с твердыми коммунальными отходами;</p> <p>объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений;</p> <p>объекты, предназначенные для благоустройства территорий;</p> <p>объекты социального обслуживания населения;</p> <p>объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции</p>	<p>объекты централизованных систем водоснабжения, водоотведения;</p> <p>объекты очистки сточных вод;</p> <p>объекты по производству, передаче и распределению тепловой энергии</p> <p>объекты тепло-, газо-, электроснабжения;</p> <p>федеральные, региональные и местные автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, элементы их обустройства и объекты дорожного сервиса;</p> <p>мосты, путепроводы, тоннели;</p> <p>метрополитен;</p> <p>объекты единой системы организации воздушного движения;</p> <p>здания, строения и сооружения, предназначенные для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил Российской Федерации</p>	<p>воздушные суда;</p> <p>частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, элементы их обустройства и объекты дорожного сервиса;</p> <p>стационарные и плавучие платформы, искусственные острова;</p> <p>подводные и подземные технические сооружения, переходы;</p> <p>линии и иные линейные объекты связи и коммуникации;</p> <p>мелиоративные системы;</p> <p>объекты охотничьей инфраструктуры;</p> <p>имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности</p>

Стороны соглашений



Стороны соглашений о ГЧП (МЧП)	Стороны концессионных соглашений
<p>Частным партнером может быть:</p> <ul style="list-style-type: none">- российское юридическое лицо	<p>Концессионером может быть:</p> <ul style="list-style-type: none">- индивидуальный предприниматель;- российское юридическое лицо;- иностранное юридическое лицо;- действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица
<p>Публичным партнером может быть:</p> <ul style="list-style-type: none">- Российская Федерация (от имени которой выступает Правительство РФ, уполномоченный Правительством РФ федеральный орган государственной власти);- субъект РФ (от имени которого выступает высший исполнительный орган региона, уполномоченный им региональный орган исполнительной власти);- муниципальное образование (от имени которого выступает глава муниципального образования, уполномоченный им орган местного самоуправления)	<p>Концедентом может быть:</p> <ul style="list-style-type: none">- Российская Федерация (от имени которой выступает Правительство РФ или уполномоченный им федеральный орган государственной власти);- субъект РФ (от имени которого выступает высший исполнительный орган региона или уполномоченный им региональный орган исполнительной власти);- муниципальное образование (от имени которого выступает глава муниципального образования или уполномоченный им орган местного самоуправления);- ГК «Автодор»

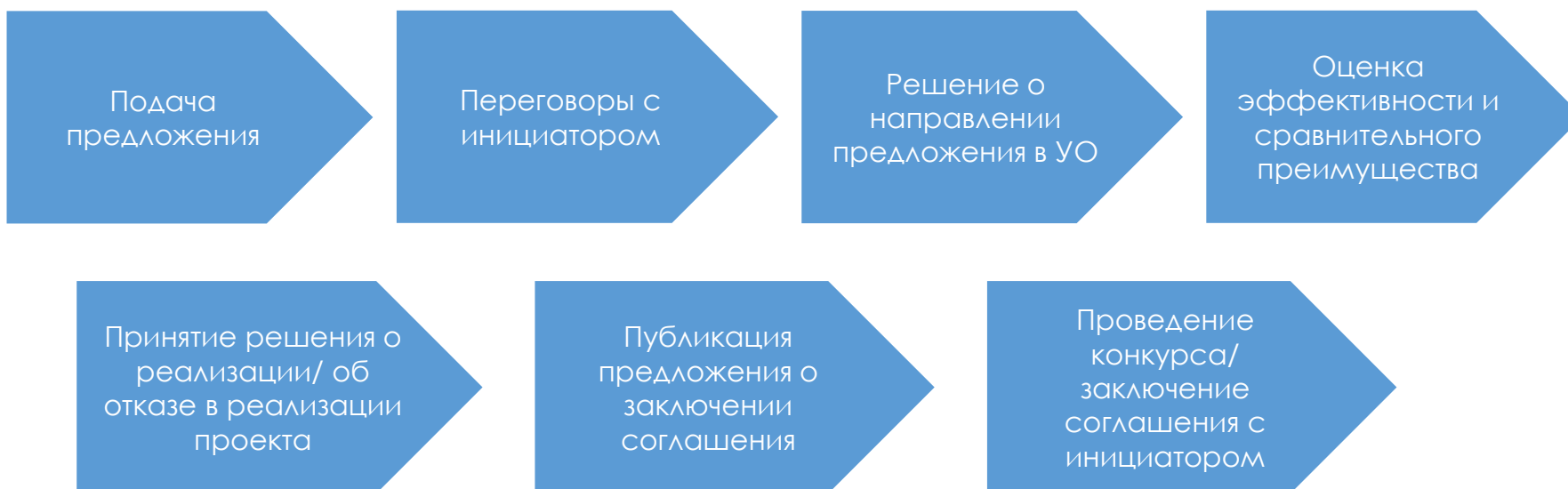
Частная инициатива



Частная инициатива по Федеральному закону № 115-ФЗ



Частная инициатива по Федеральному закону № 224-ФЗ



Преимущества механизма ГЧП (МЧП)



Для публичной стороны	Для частной стороны
Возможность привлечь частного инвестора к финансированию создания объекта позволяет реализовывать инфраструктурные проекты даже в условиях отсутствия достаточного объема бюджетных средств без увеличения долговой нагрузки в текущем периоде	Закрепление условий взаимодействия с публичной стороной в рамках долгосрочного соглашения
Возможность объединения в рамках одного проекта различных этапов (проектирование, строительство и эксплуатация)	Возможность получения земельного участка, лесного участка, водного участка и (или) участка (иных водных, лесных и пр.) без торгов для целей реализации СГЧП (СМЧП)
Возможность приобретать не объект, а услугу за счет платежей, привязанных к объему и качеству ее оказания, что также способствует развитию конкуренции на рынке социально значимых услуг	Возможность софинансирования проекта публичной стороной, получения дополнительных гарантий (в т. ч. минимальной доходности)
Возможность использовать ресурсы и компетенции частного партнера (концессионера) для оказания социально значимых услуг, повышения их качества и удовлетворенности потребителей, привлечения новых технологий	Возможность увеличивать свою выручку по проекту за счет оказания дополнительных платных услуг и/или применения различных решений, снижающих затраты на этапе создания или эксплуатации
Передача части рисков по проекту частному партнеру (концессионеру)	Передача части рисков по проекту публичному партнеру (концеденту)
Снижение присутствия государства в экономике	Закрепление в сферах деятельности, традиционно занимаемых государством
В случае частной инициативы – возможность переложить затраты, связанные с разработкой проекта, на частного инициатора проекта и сократить срок отбора инвестора, а также повысить эффективность управления имущественным комплексом	В случае частной инициативы – возможность самостоятельно проработать структуру проекта и предложить проект соглашения, сократить срок заключения соглашения



По вопросам государственно-частного партнерства
Вы можете обратиться по телефонам:



+ 7 (861) 251-77-26

**Отдел развития государственно-частного партнерства
Департамент инвестиций и развития малого и среднего
предпринимательства Краснодарского края**

350014, Россия, Краснодар, Красная, ул., 35

Web-сайт: www.kubaninvest.ru

E-mail: ppp@investkuban.ru